

Rijkswaterstaat Zeeland

Vergunningenplan Veiligheidsbuffer Oesterdam

Vergunningenplan Veiligheidsbuffer Oesterdam

referentie	projectcode	status
	RIS1809-367	concept
projectleider	projectdirecteur	datum
ir. L.A. Verschuren	ir. S.C. van der Bierzen	7 juni 2012

autorisatie	naam	paraaf
	ing. M. Kraneveld	

INHOUDSOPGAVE	blz.
1. INLEIDING	1
1.1. Algemeen	1
1.2. projectbeschrijving	1
1.3. leeswijzer	2
2. INVENTARISATIELIJST VERGUNINGEN	3
3. ONDERBOUWING VERGUNNINGENINVENTARISATIE	4
3.1. Coördinatieregeling Waterwet	4
3.2. Planologisch Regime	4
3.3. Monumenten en archeologie	4
3.4. Bodemverontreiniging	5
3.5. Water	5
3.6. Grondverzet	5
3.7. Natuur	6
3.8. Mer Beoordelingsnotitie	5
3.9. Provinciale milieuverordening	6
3.10. Kabels en leidingen	6
3.11. Bouwplaats en uitvoering	7
4. PROJECT- EN PROCESBEHEERSING	8
4.1. Planning	8
4.2. Organisatie en personeel	8
4.3. Vergunningsvoorwaarden en borgingsmaatregelen	9
laatste bladzijde	Error! Bookmark not defined.
BIJLAGEN	aantal blz.
-	

1. INLEIDING

1.1. Algemeen

Voor de uitvoering van een project is het van belang te weten welke vergunningen¹ aangevraagd moeten worden. Omdat tijdens een project de omstandigheden kunnen veranderen, is het tevens wenselijk te weten welke vergunningen zijn overwogen, maar niet noodzakelijk zijn gebleken.

De noodzaak van een vergunning wordt vastgesteld op basis van de vigerende wet- en regelgeving, waarin de criteria voor vergunningplicht zijn opgenomen. Slechts wanneer aan de criteria voldaan wordt, bestaat een vergunningplicht.

De aanpassing van een project of de wijziging van omstandigheden kunnen tot gevolg hebben dat niet meer aan de wettelijke criteria voor een vergunningplicht wordt voldaan, of dat daar dan juist wel aan wordt voldaan. Hierdoor is het mogelijk dat in de loop van het project wijzigingen optreden in de hoeveelheid en soort aan te vragen vergunningen die in deze inventarisatie zijn opgenomen.

Bij een project doen zich verschillende aspecten voor waaruit een vergunningplicht kan ontstaan. In dit vergunningenplan worden de vergunningen behandeld aan de hand van deze verschillende aspecten. Tevens is aandacht besteed aan project- en procesbeheersing.

1.2. Projectbeschrijving

Door de komst van de Oosterscheldekering in 1986 is het getij afgenomen, waardoor het niet meer sterk genoeg is om zand en slib aan te voeren. Gevolg is dat de zandbanken, slikken en schorren van de Oosterschelde niet aangevuld en opgebouwd worden. Dat terwijl bij storm wel steeds zand verdwijnt. Dit fenomeen staat bekend als de 'zandhonger' van de Oosterschelde.

Zandhonger leidt tot ecologische en recreatieve waardevermindering en voor een afname van de waterveiligheid:

- slikken en schorren vormen een golfbrekkende buffer voor een dijk, waardoor de dijk zelf minder krachtige golven hoeft te keren. Wanneer de slikken en schorren wegvallen, zijn investeringen nodig in de versterking van de dijken;
- de platen, slikken en schorren zijn belangrijke voedselgebieden voor beschermde vogels (bron: www.rws.nl/zandhonger).

Het project 'Veiligheidsbuffer Oesterdam' richt zich op de planontwikkeling, aanleg en monitoring van een primaire zeekering met een versterkt, golfbrekkend voorland. De doelstellingen van het project zijn:

- het versterken van de Oesterdam;
- oplossing voor het zandhongerprobleem in de Oosterschelde;
- het versterken van de ecologische en recreatieve kwaliteit van de Oosterschelde.

Deze doelen worden integraal (veiligheid, natuur en economie) aangepakt in het project. Naast de technisch-inhoudelijke doelen heeft dit project het doel om kennis te ontwikkelen

¹ Onder 'vergunningen' wordt mede verstaan ontheffingen, meldingen, vrijstellingen en overige publiekrechtelijke toestemmingen.

voor doelmatige kustmanagement (flexibel, klimaatbestendig, kosten effectief), zowel in Nederland als in deltagebieden in het buitenland.

Het project kan worden ingedeeld in drie sectoren:

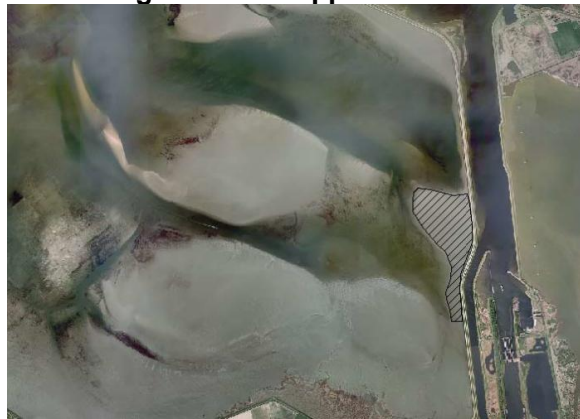
- zandwingebieden;
- suppletiegebied;
- transportweg van zandwingebied naar suppletiegebied.

Zie de afbeeldingen 1.1. en 1.2. voor de projectlocaties.

Afbeelding 1.1. zandwingebieden



Afbeelding 1.2. zandsuppletie



Het zand uit de twee zandwingebieden Wemeldinge en Lodijkse gat wordt gestort in het suppletiegebied. Hiermee ontstaat een veiligheidsbuffer voor de Oesterdam.

1.3. leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een tabel opgenomen met categorieën van vergunningen, waarbij is aangegeven of een categorie van toepassing is voor dit project of niet. De van toepassing zijnde vergunningencategorieën worden toegelicht in hoofdstuk 3. Tevens worden in dit hoofdstuk de normen opgenomen wanneer sprake is van een vergunningplicht.

In hoofdstuk 4 gaat in op projectbeheersingsaspecten. Hierin wordt een planning weergegeven waarin ingegaan wordt op proceduretijden en termijnen. Daarnaast wordt ingegaan wordt op de organisatie en personeel van Witteveen+Bos die zich bezig houdt met het aanvragen van de vergunningen. Verder wordt de mogelijkheid van het toepassen de coördinatie-regeling besproken en komen beheersmaatregelen aan bod.

2. INVENTARISATIELIJST VERGUNINGEN

Aan de hand van de kennis van het project en de projectlocatie is bepaald of een vergunningencategorie wel of niet van toepassing is op het project. In tabel 2.1 is deze inventarisatie weergegeven. Indien een onderwerp niet van toepassing is, wordt hiervoor kort de reden opgegeven. Indien een onderwerp wel van toepassing is, wordt de categorie verder uitgewerkt in hoofdstuk 3.

Tabel 2.1. Inventarisatie vergunningencategorieën

categorie	van toepassing?		toelichting
	wel	niet	
planologisch regime	x		
bouw en sloop		x	geen sprake van bebouwing
gebruik en huisvesting		x	geen huisvesting
monumenten en archeologie	x		
milieubeheer		x	geen sprake van een inrichting omdat de werkzaamheden minder dan 6 maanden duren
mer beoordelingsnotitie	x		
geluidhinder		x	geen geluidhinder na realisatie
bodemverontreiniging	x		
water	x		
grondverzet	x		
natuur	x		
wegen en verkeer		x	geen aanleg van wegen en verkeer
tunnelveiligheid		x	geen tunnel
spoorwegen		x	geen spoorweg
luchthavens		x	geen luchthavens in directe nabijheid
scheepvaart		x	geen gebruik/hinder van scheepvaart
kabels en leidingen	x		
bouwplaats en uitvoering	x		

3. ONDERBOUWING VERGUNNINGENINVENTARISATIE

3.1. Coördinatieregeling Waterwet

Het project kan gezien worden als het versterken, dan wel wijzigen van de Oesterdam, hiervoor moet een projectplan in het kader van de Waterwet opgesteld worden (zie paragraaf 3.5). Omdat de Oesterdam een primaire waterkering is, is de coördinatieregeling conform artikel 5.8 van de Waterwet van toepassing. Dit houdt in dat voor alle benodigde vergunningen de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Alle vergunningen worden tegelijkertijd ter inzage gelegd. Er is slechts beroep mogelijk tegen het project als geheel, en niet tegen de afzonderlijke besluiten.

3.2. Planologisch Regime

Het project vindt plaats op het grondgebied van de volgende gemeenten:

- Reimerswaal;
- Kappelle en;
- Tholen.

werk	gemeente	vigerend bestemmingsplan	bestemming	dubbelbestemming
wingebied Wemeldinge	Reimerswaal	'buitengebied'	water	-
	Kappelle			
wingebied Lodijkse gat	Tholen	nog uit te zoeken		
suppletiegebied	Reimerswaal	nog uit te zoeken		
	Tholen	nog uit te zoeken		

De bestemming van het projectgebied in bestemmingsplan Reimerswaal is en blijft 'water', ook de van toepassing zijnde dubbelbestemmingen blijven ongewijzigd. Dit is zeer waarschijnlijk ook het geval in de nog op te vragen bestemmingsplannen. Afwijking van de bestemmingsplannen is dan ook zeer waarschijnlijk niet nodig.

In het bestemmingsplan 'buitengebied' gemeente Reimerswaal is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Waar in de bestemmingsplannen 'aanlegvergunning' benoemd wordt, geldt sinds de inwerking treding van de Wabo een 'omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden'. Conform artikel 5.10 van de Waterwet is echter géén omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden benodigd wanneer de coördinatieregeling van de Waterwet van toepassing is. Wel moeten de waarden die het aanlegvergunningstelsel beoogt te beschermen, in het projectplan water beschermd worden.

→ *Nader uit te zoeken, bestemmingen in bestemmingsplannen*

→ *Nader uit te zoeken, beschermingsregimes voor aanlegvergunningstelsels*

3.3. Monumenten en archeologie

Op de planlocatie zijn geen monumenten aanwezig. Een omgevingsvergunning voor het aantasten van monumenten is niet noodzakelijk.

Ten behoeve van archeologie en cultuurhistorie wordt nader onderzoek uitgevoerd. Indien tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden op archeologische waarden gestuit wordt, moet dit ingevolge artikel 53 van de Monumentenwet gemeld worden. Dit heeft tot gevolg dat de archeologische vondst 6 maanden beschikbaar moet blijven ten behoeve van onderzoek.

→ *Archeologisch onderzoek*
→ *Mogelijk, melding archeologie*

3.4. Mer Beoordelingsnotitie

Uit de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage onderdeel D 3.2, blijkt dat het project een mer- beoordelingsnotitie behoeft. Het gaat namelijk om een wijziging van een primaire waterkering. Rijkswaterstaat is bevoegd gezag.

→ *Mer beoordelingsnotitie*

3.5. Bodemverontreiniging

Ten einde verontreinigde grond tegen te gaan en te beoordelen of de locatie geschikt is voor het toekomstig gebruik, is een waterbodemonderzoek uitgevoerd voor de zandwinlocaties¹. Uit dit onderzoek blijkt dat het materiaal ter plaatse van beide zandwinlocaties vrij toepasbaar/ verspreidbaar zijn in zout water.

Op de suppletielocatie komt geen zand vrij, maar wordt slechts zand toegevoegd. De milieukundige kwaliteit van de waterbodem ter plaatse is niet relevant.

Een saneringsbescheikking of busmelding is niet nodig.

3.6. Water

Ingevolge artikel 5.4 van de Waterwet is voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder een projectplan vereist. Onder waterstaatswerken vallen oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken. De Oosterschelde en de Oesterdam zijn waterstaatswerken.

Rijkswaterstaat is blijkens bijlage II, III en IV van de Waterregeling beheerder van de Oosterschelde en de Oesterdam en daarmee verantwoordelijk voor het opstellen en vaststellen van het projectplan.

De provincie Zeeland moet goedkeuring verlenen aan het projectplan. Zij heeft hiervoor 8 weken na het definitieve projectbesluit.

→ *projectplan Waterwet*

Bij het winnen van het zand komt water vrij. Dit water komt direct in de oosterschelde, hiervoor is een melding in het kader het besluit lozen buiten inrichting benodigd. Deze melding wordt door de aannemer gedaan omdat de hoeveelheid te lozen water sterk afhankelijk is van de manier van uitvoer.

→ *melding lozen water (door aannemer)*

3.7. Grondverzet

Ingevolge artikel 3 lid 1 van de ontgrondingenwet moet voor het zandwingebied een vergunning worden aangevraagd. Artikel 8 lid 1 van de ontgrondingenwet bepaalt dat de minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag is bij rijkswateren.

¹ mh polyconsultants engineers ' Waterbodemonderzoek Zandwinlocaties Oosterschelde Lodijkse gat en Wemeldinge', projectnummer 12031V1 d.d. mei 2012

→ *ontgrondingenvergunning*

3.8. Natuur

In de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn bepalingen opgenomen voor respectievelijk beschermde soorten en beschermde gebieden.

Flora en fauna

Ingevolge de Flora- en faunawet (Ff-wet) is verboden om zonder ontheffing soorten van beschermde dieren opzettelijk te verontrusten, te doden of hun verblijf- of voortplantingsplaatsen te beschadigen. Eveneens is het verboden om beschermde planten te beschadigen (art. 8 tot en met 12 Ff-wet). Van deze verbode kan op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet ontheffing worden verleend. Mogelijk worden beschermde soorten met de zandafgraving, suppletie of transport verstoord. Hiertoe wordt een Natuurtoets uitgevoerd.

In dit vergunningenplan is veiligheidshalve uitgegaan dat ontheffing op de Flora en Faunawet nodig is. De minister van EL&I is het bevoegde gezag.

→ *natuurtoets*

→ *ontheffing Flora- en faunawet*

Natuurgebieden

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natura-2000 gebied 'Oosterschelde'. De Natuurbeschermingswet 1998 bevat bepalingen voor Natura 2000-gebieden. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is het verboden zonder vergunning projecten uit te voeren die negatieve effecten hebben op de kwaliteit en oppervlakte van habitattypen en leefgebieden alsmede significante versturende effecten veroorzaken op soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

De aantastingen op het Natura 2000 gebied wordt in beeld gebracht met een passende beoordeling. Aan de hand van deze passende beoordeling wordt een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd. Deze vergunning moet worden aangevraagd bij gedeputeerden van de provincie Zeeland.

→ *natuurbeschermingswetvergunning*

3.9. Provinciale milieuverordening

Conform artikel 4.5.1 van de provinciale milieuverordening van de provincie Zeeland is het verboden om meer dan 40dB geluid te produceren in de Oosterschelde. Conform artikel 4.5.3 kunnen Gedeputeerde Staten hierop ontheffing verlenen.

→ *ontheffing provinciale milieuverordening*

3.10. Kabels en leidingen

Mogelijk liggen er kabels en leidingen in het gebied waar de werkzaamheden plaatsvinden.

Indien voor de realisatie van het project mechanische graafwerkzaamheden uitgevoerd worden is ingevolge artikel 8 van de Wet Informatie Uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), een melding noodzakelijk, dit heet ook wel een Klik melding. De melding moet worden ingediend bij het Kadaster. De melding moet 20 dagen voor de graafwerkzaamheden worden ingediend.

→ *melding grondroerdersregeling (WION) (door aannemer).*

Uit de KLIC melding blijkt of kabels en leidingen aanwezig zijn. Is dat het geval dan dient toestemming te worden verkregen van de netwerkbeheerder voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

→ *toestemming netwerkbeheerder (door aannemer).*

3.11. Bouwplaats en uitvoering

Uitvoering

Met betrekking tot verkeer in natuurgebieden kan in een plaatselijke verordening bepaald zijn dat het verboden is binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden te rijden in motorvoertuigen. Of hier sprake van is, is afhankelijk van de manier van uitvoering. De termijn voor het verkrijgen van een APV ontheffing is 8 weken, met aansluitend 6 weken bezwaartermijn.

→ *mogelijk ontheffing APV (door aannemer)*

Aanleg bouwplaats

Ingevolge artikel 2, lid 20 van bijlage II van het Bor is een omgevingsvergunning niet nodig voor: een bouwkeet, bouwbord, steiger, heistelling, hijskraan, damwand of andere hulpconstructie die functioneel is voor een bouw-, onderhouds- of sloopactiviteit, een tijdelijke werkzaamheid in de grond-, weg- of waterbouw, mits geplaatst op of in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd.

Dit artikel geeft hiermee aan dat voor realiseren van bouwterrein, in de nabijheid van het werk, geen omgevingsvergunningsplicht geldt. Indien tot een terrein op een andere locatie wordt overgegaan is afstemming met het bevoegd gezag noodzakelijk. Indien een terrein wordt gebruikt in eigendom van een particulier dient hiervoor (privaatrechtelijke) toestemming te worden verkregen.

4. PROJECT- EN PROCESBEHEERSING

4.1. Planning

Alle benodigde vergunningen, met uitzondering van de aannemersvergunningen, worden in principe aangevraagd op 13 juli 2012.

In de onderstaande tabellen zijn de benodigde vergunningen weergegeven. Onderscheid is gemaakt tussen de benodigde vergunningen die onderdeel uitmaken van de coördinatiergeling, en de vergunningen die dat niet doen.

tabel 4.1 Overzicht benodigde vergunningen

vergunning	bevoegd gezag	procedure-tijd	goedkeuring GS	termijn bezwaar/beroep
projectplan waterwet	Rijkswaterstaat	26 weken	8 weken	6 weken
ontgrondingsvergunning	Rijkswaterstaat			
flora- en faunawet ontheffing	ministerie van EL&I			
natuurbeschermingswetvergunning	provincie Zeeland			
mer beoordelingsnotitie	Rijkswaterstaat			
ontheffing provinciale milieuverordening	provincie Zeeland			

tabel 4.2 Overzicht aannemersvergunningen

vergunning	bevoegd gezag
melding lozen buiten inrichtingen	Rijkswaterstaat
melding grondroerdersregeling	
toestemming netwerkbeheerder	netwerkbeheerder
ontheffing APV	gemeente

De planning van het opstellen van de vergunningaanvragen en de relaties met onderbouwde gegevens is te vinden in de projectplanning met bijbehorende notitie. Hierbij moet opgemerkt worden dat de planning zeer ambitieus is gezien de korte tijd en de afstemming die nodig is tussen het opstellen van de aanvragen en de te leveren input. Als uit de nog uit te voeren onderzoek blijkt dat nader onderzoek nodig is, loopt de planning uit. Verder kunnen de bevoegde bestuursorganen hogere eisen stellen aan de te leveren producten dan van te voren voorzien.

Aangezien de procedures in een gecoördineerde besluitvorming behandeld worden is het aan Rijkswaterstaat aan te bevelen om vroegtijdig in overleg te treden met de betrokken bestuursorganen en het bevoegd gezag de provincie Zeeland.

4.2. Organisatie en personeel

Het opstellen van de vergunningaanvragen, afstemming van de vereisten met bevoegd gezagen en inhoudelijke afstemming met onderliggende rapporten geschiedt door een team vergunningenspecialisten van de groep planbegeleiding van Witteveen+Bos.

De heer B. Holleman is deelprojectleider vergunningen en uit dien hoofde verantwoordelijk voor het soepel verlopen van de afstemming en aanvragen. De heer Kraneveld is hoofd van de groep planbegeleiding, fungeert als klankbord en houdt zich bezig met de kwaliteitsborging van de te leveren producten.

4.3. Vergunningsvoorwaarden en borgingsmaatregelen

Kenmerkend voor het project is de grote tijdsdruk die op het project staat. Afgesproken is om op 13 juli de vergunningaanvragen in te dienen ten einde de werkzaamheden een half jaar later te kunnen starten.

Dit betekent dat de vergunningaanvragen snel én in één keer goed opgesteld moeten worden. Goede afstemming met bevoegde gezagen is hiervoor essentieel. Afgesproken is dat voor officiële aanvragen eerst de concepten met bevoegde gezagen besproken worden. Overlegmomenten hiertoe en de vereisten aan de aanvragen worden bij aanvraag van het project telefonisch met de bevoegde gezagen besproken. De gemaakte afspraken worden per email bevestigd met een cc naar de omgevingscoördinator van Rijkswaterstaat.